

# Unified Front Empowering Science and Technology Management in Colleges and Universities in the New Era

新时代统一战线赋能高校科技管理路径研究

Yue Chen <sup>a,c</sup>, Yao Qu <sup>b</sup>, Yuan Yao <sup>c,\*</sup>, Jin Chang <sup>c</sup>, Xin Li <sup>c</sup>

<sup>a</sup> Beijing Advanced Innovation Center for Future Urban Design, 100044, Bei Jing, China

<sup>b</sup> CUCDE Environmental Technology CO, LTD, BeiJing, 100032, Bei Jing, China

<sup>c</sup> Beijing University of Civil Engineering and Architecture, 100044, Bei Jing, China

## KEYWORDS

*The United Front;  
Research Management;  
Colleges and Universities*

## 关键词

统一战线；科研管理；高等院校

## ABSTRACT

Scientific and technological innovation in colleges and universities cannot be separated from the support of democratic party members, non-party members and intellectuals outside the party, all kinds of scientific researchers in colleges and universities are highly aggregated, so that it becomes the focus of the united front work in colleges and universities, this paper will explore the current united front theory in colleges and universities empowering the management of scientific research facing the diversification of the form of the personnel and the united front work of the scientific research management of the degree of importance, and the relevant institutional mechanism is not sound, and combined with the characteristics of the management of scientific research and the needs of scientific research, to put forward the united front theory in the application of the management of scientific research in the implementation of the strategy and implementation of the programme.

## 摘要

高校科技创新离不开民主党派成员、无党派人士和党外知识分子的支持，各类科研人员在高校高度聚集，使其成为高校统战工作关注的重点，本文将探讨了目前高校统一战线理论赋能科研管理的面临人员多元化的形式和对科研管理统战工作重视度、及相关体制机制不健全问题，并结合科研管理的特点和需求，提出将统一战线理论应用于科研管理中的策略和实施方案。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作，并指出：“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝，必须长期坚持”<sup>[1]</sup>。2020年新修订的《中国共产党统一战线工作条例》明确提出，“统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针，是夺取革命、建设、改革事业胜利的重

要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的重要法宝”。党的二十大报告<sup>[2]</sup>也明确指出“完善大统战工作格局，坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”“健全新型举国

\* Corresponding author. E-mail address: [yaoyuan@bucea.edu.cn](mailto:yaoyuan@bucea.edu.cn)

体制”。面对世界百年未有之大变局，新一轮科技革命悄然发生，我国目前仍处于推进高水平科技自立自强、建设科技强国的新阶段，科技水平“领跑”“并跑”“跟跑”并存，党的二十届二中全会以及第十四次全国人大会议通过的《党和国家机构改革方案》对健全新型举国体制、全面提升国家创新体系整体效能提出了新使命新要求<sup>[3]</sup>。2018年美国在高新技术领域对我国持续打压，“实践反复告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。”<sup>[4]</sup>

习近平总书记在《在科学家座谈会上的讲话》中指出：“要发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的优势，优化配置优势资源，推动重要领域关键核心技术攻关。”<sup>[5]</sup>因此要充分利用统一战线理论，它是中国共产党的重要战略思想，是中国共产党百年奋斗的历史经验之一<sup>[6]</sup>：在中国共产党的领导下，调动一切可以调动的力量，团结一切可以团结的力量，发挥一切可以发挥的力量，实现共同的目标。高校长期作为我国的创新高地和人才高地，在前沿科技探究、重大科技基础设施建设、高水平人才培养等方面已取得系列代表性成果。在当今的科研领域，团队协作和资源整合的重要性日益凸显，将统一战线理论赋能科研管理，有助于提高团队协作效率、优化资源配置，成为提升高校科技创新能力新的增长点。

## 1. 高等院校统战工作研究现状

党的二十大<sup>[2]</sup>提出：“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。”近年来，高校统战工作问题的对策研究已经从单纯的理论层面深入到了理论与实践相结合的层面。针对如何加强当前高校统战工作的问题，专家学者们从思想观念和实际操作两个角度提出了许多具体的策略和建议，进一步推动了高校统战工作的创新和发展，袁朗<sup>[7]</sup>等总结江苏省农业科学院统战活动促进农业科技创新高质量发展的有效路径。曹先东等<sup>[8]</sup>以遵义师范学院为例，探讨了地方高校统一战线服务乡村产业振兴、人才振兴和文化振兴的模式。梁少红<sup>[9]</sup>认为切实解决实际问题、创新工作方式方法是高校统战工作关键问题。陈仕伟<sup>[10]</sup>论述了健全新型举国体制必然要求充分发挥统一战线的的作用，必然有助于加强党对科技事业的全面领导。目前国内学者对高校统战工作已取得系列成果，但是在研究内容方面仍存在不足，一是关于统战思维赋能科技创新的论述与思考较少，二是对高校党

外知识分子的统战工作涉及的内容不多、研究不深。因此，应将科技管理与高校党外知识分子纳入统战工作重点，深入探析创新工作方法，对服务高质量发展，加速推进中国式现代化进程具有重要意义。

## 2. 统战工作赋能科研管理面临的问题

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，高等院校科研工作由“我能干什么就干什么”，转变为“国家需要我干什么我就干什么”，面临“卡脖子”技术，关键共性技术的攻关和研发，使得科研管理工作也面临新的挑战，统战工作也随之产生了新的新变化和形势。

### 2.1. 科研人才统战工作多元化

中央统战部、教育部印发的《关于加强高校统一战线工作的意见》（统发〔2004〕62号）指出“做好高校统战工作，有助于为实施科教兴国和人才强国战略服务。”“高校的党外知识分子工作在教学、科研和管理第一线，是高校改革发展的重要力量。”高校统战工作的范围主要包括：各民主党派成员，无党派人士，党外知识分子，出国和归国留学人员，少数民族人士，有宗教信仰的人士，港澳同胞及在高校就读的港澳学生，台湾同胞及其亲属（包括在大陆定居的台胞和就读的台湾学生），海外侨胞和归侨侨眷等。重点是专业领域成果显著、政治上有代表性、社会上有影响的党外人士。科研人才统战工作多元化趋势逐渐明显：一是人才来源多元。随着全球化的不断深入，高等院校在招聘和引进人才时，不再局限于某一地区或国家，而是面向全球范围内选拔优秀科研人才，不同国家、不同地域、不同宗教、不同社会经历的民主党派成员、无党派人士和党外知识分子集聚，给统战工作带来了新的挑战。二是学科背景多元。现代科学研究往往需要多学科的交叉融合，共同开展跨学科的研究，但是不同学科的人才对同一事物的看法、观念不尽相同，可能导致他们在某些问题上存在分歧。在研究方法和思维方式可能存在很大的差异，自然科学领域更注重实证和数据分析，而人文社会科学领域更注重理论构建和逻辑推理。利益诉求不同导致有的科研人员更关注学术自由和独立性，有的科研人员更关注科研成果的转化和应用。如何引导他们形成共识，共同致力于国家和民族的发展，如何协调和整合团队工作模式，如何在满足不同利益诉求的同时，实现整体利益的协调和平衡都成为新的难题。三是思想观念多元。一方面不同年龄层次的科研人才拥有不同的阅历

和经验，“老模式”与“新方法”直接可能会产生碰撞，另一方面互联网时代的高速发展，网络文化的普及，也给了舆情发酵快、影响大、隐匿强提供了土壤。

## 2.2. 科技管理统战重视不充分

高校的党外知识分子相对集中，汇集着党外各方面代表人物，是统一战线培养、选拔代表人士的源头和重要基地。当前对科技管理的统战工作重视程度不足的问题，在高校中，对于人才能力的评定往往偏重于科研成果的数量，而对党外知识分子思想政治方面的要求往往被忽视。同时，由于部分学校实行“非升即走”的政策，即在一定期限内（一般是3-6年），如果没有晋升职称，就会被解除聘任合同，有的高校会多给2年机会，到期仍不能升级的话，就会“自动离职”，这个阶段一般称为预聘期而升到特定级别（如副教授或教授）后，就可享受长期聘用的待遇，也就是长聘期，但每个阶段（一般是1-3年一次）也需要考核，考核通过才可继续任职。这导致了民主党派成员、无党派人士和党外知识分子科研压力十分繁重，部分党外知识分子对于学习党的理论知识缺乏兴趣和动力，从而影响其思想政治觉悟和党性修养的提高。另一方面，部分高等院校的统战工作模式老旧，“照本宣科”式推进意识形态工作，内容单一、枯燥乏味，难以引起民主党派成员、无党派人士和党外知识分子的共鸣。

## 2.3. 科技管理统战政策和机制不完善

由于科技管理领域人才层次、学科背景多元化多样化，针对“科管战线”的统战制度相对匮乏。一是缺乏统一的管理机构和明确的职责分工。在科技管理统战工作中，缺乏一个统筹和规划的管理机构协调各方资源和力量，不同部门和单位缺少有效的合作和沟通，导致工作难以形成合力。另一方面由于缺乏明确的职责分工，不同部门可能会开展相同的工作，容易造成工作重复和资源浪费。二是统战人才队伍素质参差不齐和培训体系不完善。统战人才队伍的素质和能力在科技管理统战工作中起着至关重要的作用，如果统战人才队伍素质不高或培训体系不完善，将直接影响到工作的质量和效果，目前缺少对统战人才的综合素质的考察，专题培训和交流活动未形成长效机制，参与实际工作，积累经验的机会不足，另一方面统战人才培养体系建设不完善，学习、发展机会与不明确，影响工作积极性和热情。三是政策支持不足和激励机制不完善。在科技管理统战工作中，政策的引导和支持至关重要，政策不仅为工作提供了明确的方向和指导，还能创造有利于统战工作开展的环境和条件。

## 3. 统战工作赋能科研管理建议对策

### 3.1. 开放包容，分类施策，共促发展

为了更好地应对科研人才统战对象在人才来源、学科背景、思想观念等方面多元化的挑战，统战工作需要采取更为开放、包容的态度，尊重不同人才的特点和需求，充分发挥他们的优势和潜力。

一是要尊重差异，促进交流。尊重不同学科背景知识分子的观点和思维方式，要始终坚持平等、尊重、包容的原则，鼓励包容和尊重不同的声音和观点，避免对他人进行歧视或排斥，只有通过平等、开放、尊重的态度，才能够营造良好的学术氛围，激发创新思维。要注重培养跨学科的合作精神，让不同学科背景的民主党派成员、无党派人士和党外知识分子能够充分发挥自己的优势和特长，共同推动科技创新和发展。

二是要强化共识，形成合力。在科技管理统战工作中，要坚持一致性和多样性的统一，强化对统一战线成员的思想政治引领。要引导他们深刻理解“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。交流是增进理解和合作的重要途径，通过搭建多样化的交流平台，建立各种形式的交流机制，如学术研讨会、座谈会、项目合作等，为不同学科背景的知识分子提供更多的交流机会，通过深入的讨论和思想的碰撞，有效的引导民主党派成员、无党派人士和党外知识分子进行沟通和协调，形成共识，将不同学科的优势结合起来，促进知识的共享和创新思维的产生，形成强大的科研合力。同时，我们要认真总结在参与重大工程项目中加强党外知识分子思想政治工作的经验与成效。

三是要关注利益诉求，实现共赢。不同学科背景和领域的知识分子在科研活动中可能关注的问题、追求的目标和期望的回报都有所不同。因此，统战工作人员需要深入了解他们的利益诉求，并给予充分的尊重和关注。通过合理的资源配置、奖励机制、合作机制等方式，有效的沟通和协调来平衡各方面的利益诉求，寻求整体利益的平衡点，确保各方都能够从科研活动中获得所需的资源和回报，从而实现共赢。四是提高统战工作的针对性和实效性。针对不同网络的快速发展，不同学科背景知识分子的特点和需求，采取灵活多样的工作方式，利用媒体融合等新手段新技术提高统战工作的针对性和实效性。

### 3.2. 统一领导，提高认识，优化配置

高校统战工作人员要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，主动适应新时代形式，认清新征程目标，充分发挥统战工作与思想政治教育工作的优势，提高对科研管理统战工作的重视程度，精细化、定制化、系统化推荐科研管理统战工作理论知识教育，从而进一步深化高校内的统战共识。

一是始终坚持和加强党对统战工作的集中统一领导，坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策，着力提高科研管理统战工作科学化、规范化水平，确保统战工作始终沿着正确的方向前进。科学化管理是提高工作效率和质量的重要手段，在科研管理统战工作中，要运用科学的方法和手段，制定合理的工作计划和方案，优化资源配置，加强过程控制和效果评估。

二是加强宣传，提高认识。要加强对科技管理统战工作的宣传和教育，提高相关人员对其重要性的认识和理解。一方面要加强民主党派成员、无党派人士和党外知识分子的宣传，鼓励和支持他们积极参与科技管理统战工作，发挥他们的专业优势和影响力，通过他们的参与，可以更好地了解 and 解决他们在工作中遇到的问题，提高他们对统战工作的认同感和支持度。一方面也要加强统战工作人员对科研管理工作的认识，为他们提供科研管理方面的培训课程，使他们了解科研工作的基本流程、管理方法、政策法规等内容，有助于他们更好地与科研人员沟通和合作，提高统战工作的针对性和有效性。另一方面要树立先进典型，大力弘扬新时代科学家精神，用身边的榜样引导广大党外知识分子潜心科研、科技报国。这些举措将有助于推动科技管理统战工作的发展，为国家的科技创新和社会进步做出更大的贡献。鼓励统战工作人员积极参与科研项目，了解科研工作的实际操作和管理。通过亲身参与，他们可以更好地理解科研人员的需求和困难，为统战工作提供更有针对性的支持和帮助。

三是改进策略和方法。通过实践反馈和学习，注重总结经验教训，不断改进和完善工作方法，不断优化科技管理统战的策略和方法，要提高工作效率和质量。建立对科技管理统战工作的评价和反馈机制，定期收集相关人员对统战工作的意见和建议。根据反馈情况，及时调整和改进工作策略和方法，提高科技管理统战工作的质量和效果。

### 3.3. 健全体制机制，凝聚多方力量

一是通优化管理机构和人员配置。首先，统一的管理机构能够确保科研管理统战工作得到集中领导和指导，可以由各相关部门的代表组成机构负责人，负责制定统战工作的总体规划、政策和管理措施。通过明确各方职责分工，可以避免工作重叠或空白，确保各项任务得到有效执行。这个机构还应该负责协调各方之间的合作，解决工作中出现的问题和矛盾，促进各方之间的良好协作。其次，制定相关的政策、规章和制度是推动科研管理统战工作有效开展的重要保障。这些规章制度应该明确科研管理统战工作的目标、任务、工作程序和标准，为实际工作提供指导和依据，通过制定合理的奖励和惩罚机制，可以激发各方参与统战工作的积极性和创造性。此外，还应该建立完善的监督和评估机制，对统战工作的执行情况进行定期检查和评估，发现问题及时整改，确保工作质量和效果。

二是建立健全统战工作人员培育体系。应定期开展培训和交流活动，提升统战人才的专业技能和知识水平，并鼓励他们积极参与实际工作，积累经验。其次应建立健全的统战人才培养体系，包括制定详细的培训计划、设置合理的课程体系、提供实践机会等，通过完善的统战人才培养体系，可以确保统战人才队伍得到全面、系统的培训，提升其综合素质和能力。最后应建立有效的培训和提升机制，为统战人才提供更多的学习和发展机会，例如，可以设立统战绩效、提供进修机会、鼓励参加学术交流活动等。通过这些措施，可以激发统战人才的学习热情和工作积极性，满足科技管理统战工作的需求和发展。除此之外，也要重点加强党外代表人士队伍的建设，将党外代表人士及其后备队伍的建设工作全面纳入地方人才和干部队伍建设的整体规划中。我们要不断完善党外代表人士的培养、选拔和任用工作机制，为党外代表人士提供更多的实践和锻炼机会。目标是选拔和推荐更多优秀的党外代表人士担任政府部门领导职务，致力于打造一支与科技创新发展相匹配的党外代表人士及其后备队伍。这将为推动统一战线和多党合作事业提供坚实的组织保障，确保我们事业的稳定发展和进步。

三是明确重点任务和政策支持。首先，重点任务清单能够明确科技管理统战工作的目标和重点，通过制定相关政策，可以清晰地界定统战工作的任务和要求，使各方能够明确统战工作人员的工作方向和目标，从而更好地集中资源和力量，推动工作的开展。其次，政策倾斜能够提供资源和资金支持，可以制定一系列的奖励和扶持措施，为统战工作提供必要的资

金和资源支持，不仅可以缓解相关部门和单位在人员、资源上的压力，还能激发他们的工作积极性和创造力。再次，政策制度能够协调各方利益关系，可以通过公平、合理的利益分配机制，协调各方面的利益关系，确保统战工作的顺利推进。此外，还能通过制定相关统战政策，营造良好的社会氛围，通过政策的宣传和推广，可以提高高校内各部门各单位对科技管理统战工作的认识和理解，增强对统战工作的认同和支持，为工作的开展创造良好的社会环境。

四是发挥统一战线优势，汇集各方力量。首先，要充分发挥人民政协的平台作用，作为统一战线的重要组织，政协应充分利用其平台优势，挖掘界别的资源潜力，并健全组织功能。这有助于实现界别作为扩大社会各界有序政治参与的重要渠道，使各界的声音得以充分表达。在政协领导班子中，应多选拔和任用科技创新方面有深厚影响力的专家学者。他们的专业知识和经验将为政协工作注入新的活力。通过吸引更多的科技精英加入政协，我们可以更有效地开展界别活动，并充分发挥政协科学技术界别和科学技术协会界别的作用。在政协的各项活动中，如会议、提案、调研和反映社情民意等，科学技术界别和科学技术协会界别的声音应得到充分体现。这将确保科技领域的问题得到足够的关注和重视，为国家的科技创新和发展贡献智慧和力量。通过这些措施，我们可以更好地发挥人民政协的平台作用，加强科技界在政治参与和社会进步中的影响力，为推动科技创新和社会发展做出更大的贡献。其次，在新的时代背景下，以习近平同志为核心的党中央高度重视知识分子工作，特别是党外知识分子。党的十九大<sup>[1]</sup>首次将“加强党外知识分子工作”写入大会报告，这使得党外知识分子与党团结奋斗的同圆心越来越紧密。他们为中国特色社会主义事业取得的历史性成就和发生的历史性变革作出了重要贡献。当前，高校应进一步发挥党外知识分子在科技和智力方面的优势，为汇聚多方科研智慧和力量，可以依托党外知识分子联谊会这一平台，通过支持和引导党外知识分子在教学、科研、生产、管理等一线岗位上埋头苦干、奋勇争先，可以在参与重大战略实施、重大工程计划、重大科研项目中看到他们的才华得到施展，建功立业，通过这样的方式，可以更好地发挥党外知识分子的作用，进一步推动高校科技创新和社会发展。最后，欧美同学会作为联系海外优秀人才的桥梁和纽带，具有重要的作用。高校可以借助欧美同学会这一平台，广泛地凝聚和吸引留学人才回国发展，通过这些平台，我们可以与海外留学人员开展科技领域的交流与合作，留学人员通常具备较高的学

术水平和丰富的实践经验，他们的加入将为高校的科技创新注入新的活力，可以充分发挥他们的优势，聚焦于实现高水平科技自立自强，从而推动高校的科技创新和服务发展。同时，我们还可以鼓励留学人员为经济社会发展献计出力，他们不仅可以在科技领域提供支持，还可以在政策建议、产业发展等方面提供宝贵的意见和建议，通过与留学人员的紧密合作，共同推动经济社会发展，为实现中国式现代化贡献力量。

## 基金项目

教育部产学研合作协同育人项目(231100899210024)，北京建筑大学研究生教育教学质量提升项目支持资助(J2025016)

## 参考文献

1. 人民网-习近平系列重要讲话数据库.习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[EB/OL]. (2017-10-28) [2024-01-08]. <http://jhsjk.people.cn/article/29613660>
2. 人民网-习近平系列重要讲话数据库.习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL]. (2022-10-16) [2024-01-08]. <http://jhsjk.people.cn/article/32551700>
3. 尹西明,陈泰伦,陈劲等.加强企业主导型国家创新体系建设的逻辑与路径[J].科技中国, 2023(04): 49-53.
4. 习近平.在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2018.
5. 习近平.在科学家座谈会上的讲话[M]. 北京: 人民出版社, 2020.
6. 人民网-习近平系列重要讲话数据库.关于《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》的说明[EB/OL]. (2021-12-01) [2024-01-08]. <http://jhsjk.people.cn/article/32296476>
7. 袁朗,曹娟,袁爱萍.乡村振兴背景下农业科研院所统一战线工作创新研究与实践[J].农业科技管理, 2023, 42(04): 86-89. DOI:10.16849/J.CNKI.ISSN1001-8611.2023.04.022
8. 曹先东,欧蕾.地方高校统一战线赋能乡村振兴研究——以遵义师范学院为例[J].遵义师范学院学报, 2023, 25(04): 56-60.
9. 梁少红.新时代意识形态领域高校党外知识分子统战工作的问题与对策[J].南方论刊,2020(12):107-109.

10. 陈仕伟. 发挥统一战线作用 健全新型举国体制[J]. 上海市社会主义学院学报, 2023, (04): 101-108.